

**פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 18 /2025 מיום 30/07/2025**

**משתתפים ה"ה:** מנחם לייבה – מנכ"ל העירייה, משה גילצר – גזבר העירייה, עו"ד עוזי סלמן – יועמ"ש העירייה.  
**נוכחים ה"ה:** עו"ד איילת בנימיני, עו"ד עדי יעקובי, עו"ד רני שבתאי כהן, רות דורי, משה בן דוד, דוד דאוד, עירית טל, פלורה מלינש, אלונה שדה, רונית וסרמן, יעריית מרקוס, עירית טל, תומר אטיאס, רויטל עוז, מור ברדה, שרי ישראלי, אמיר טובי, רונית וסרמן, יעריית צבי אשר, אסף רותם, ליאור אבירם, אסף כרמי, אלעד מגער, רן אדלר, אודי לב

**מזכירת הועדה:** רוני לידגי  
**מרכז הועדה:** רועי אריה

<u>מס' פניה</u>	<u>מס' החלטה</u>	<u>היחידה</u>	<u>נושא</u>	<u>מהות ההחלטה</u>
1. <a href="#">פניה 1</a>	44/25	אגף טכנולוגיות ומ"מ	ייעוץ וליווי כתיבת מכרזים בתחום שירותי מיקור חוץ ומוקדים טכנולוגיים – אישור התקשרות ממאגר יועצים בתחום המחשוב	אישור התקשרות
2. <a href="#">פניה 2</a>	45/25	מנהל השירותים החברתיים	אבחונים פסיכודיאגנוסטיים לילדים ובדיקות מסוגלות הורית	פטור לפי תקנה 3 (8), אישור תנאי סף ואמות מידה
3. <a href="#">פניה 3</a>	46/25	אגף טכנולוגיות ומ"מ	קבלת הצעה עבור קבוצת פיתוח ARCPRO	אישור התקשרות

**ייעוץ וליווי כתיבת מכרזים בתחום שירותי מיקור חוץ ומוקדים טכנולוגיים – אישור התקשרות ממאגר יועצים בתחום המחשוב**

להלן פניית היחידה:

ביום 25.6.2025 אגף טכנולוגיות ומערכות מידע יצא בבקשה לקבלת הצעה ייעוץ וליווי לכתיבת מכרזים בתחום שירותי מיקור חוץ ומוקדים טכנולוגיים (איכות 70%, מחיר 30%). האגף פנה לחמש חברות: (1) **זיו האפט ייעוץ וניהול בע"מ**, (2) **אנרגי טיים**, (3) **ליאור לוריא יישומי מחשב בע"מ**, (4) **הרן התקשרות ופרויקטים**, (5) **לב רן אלדר יועצים בע"מ**. המועד האחרון להגשת הצעות הינו 14.7.2025. מחיר המקסימום שנקבע בבקשה לקבלת הצעה הינו 290 ₪.

לאחר פתיחת המעטפות נמצא כי הוגשו שלוש הצעות: אנרגי טיים, ליאור לוריא וזיו האפט ייעוץ וניהול בע"מ (דורון זמר).

**להלן שקלול ניקוד איכות (70%) + מחיר (30%):**

סה"כ שיקול איכות ומחיר	ניקוד מחיר 30%			ניקוד איכות 70%					שם המועמד	מספר
	תעריף ניקוד	סה"כ מחיר משוקלל	תעריף	סה"כ משוקלל איכות	שקול (70%)	ראיון אישי והתרשמות מקצועית	שקול (30%)	השכלה ועדכניות		
<b>88.10</b>	100.00	30.00	238	<b>58.1</b>	56	80	27	90	אנרגי טיים – דרור רייך	1
<b>89.05</b>	83.80	25.14	284	<b>63.91</b>	63.7	91	27.6	92	ליאור לוריא	2
<b>93.44</b>	83.51	25.05	285	<b>68.39</b>	68.6	98	29.1	97	זיו האפט ייעוץ וניהול בע"מ – דורון זמר	3

ניתן לראות כי בעל ניקוד האיכות והמחיר הגבוה ביותר הינו זיו האפט ייעוץ וניהול בע"מ. ההתקשרות תמומן מסעיף תקציב: 02-009320-2009, שריון 38-23-246. ומסעיף תקציב: 01-9835107-827. היקף ההתקשרות: עד 500 שעות.

תקופת ההתקשרות: 2+2 כולן או חלקן.

תנאי תשלום: התשלום יהיה אחת לחודש ובהתאם לביצוע.

לאור האמור לעיל, מבקש האגף להתקשר עם חברת זיו האפט ייעוץ וניהול בע"מ (דורון זמר), בעל ניקוד האיכות והמחיר המשוקלל הגבוה ביותר.

**להלן חוות הדעת של היועץ המשפטי:**

בחנתי את פרטי ההתקשרות המבוקשת ואת תנאיה כפי שנמסרו ע"י אגף טכנולוגיות, לפיהם מדובר בהתקשרות למתן שירותי ייעוץ וליווי כתיבת מכרזים בתחום שירותי מיקור חוץ ומוקדים טכנולוגיים, לאגף טכנולוגיות.

עסקינן בשירותים שיכללו בין היתר ליווי וכתיבת מכרזים בתחום, תוך שימוש במתודולוגיות וטכנולוגיות עדכניות. היועץ נדרש לכתוב מכרז בכלל תכנון מפורט ומלא, תוך כתיבת אפיונים טכניים ועסקיים, בעבודה בשיתוף עם מחלקת שירות לקוחות באגף טכנולוגיות ומערכות מידע ורתימת גורמים עירוניים רלוונטיים נוספים.

כמו כן, בחנתי את הסברי היחידה, לפיהם בעבודות הייעוץ נדרשת מומחיות מיוחדת של ידע וניסיון בניהול והובלת מכרזים בכלל ובתחום שירותי מיקור חוץ ומוקדים טכנולוגיים בפרט – דהיינו דרוש מי שלו הניסיון הספציפי בעולמות אלו ולא בעריכת מכרזים טכנולוגיים מכללא.

עוד נמסר לי, כי לא רק שדרוש שהיועץ יהיה בעל נסיון במוקדים ומיקור חוץ אלא שיהיה זה נסיון כאמור לרשויות מקומיות בפרט, וזאת נוכח הניואנסים והרגישויות המאפיינות יחסי עירייה-תושב תוך התמקצעות בריבוי השירותים שהעירייה נותנת לתושבים.

בנוסף, הבאתי בחשבון את הסברי היחידה, כי מדובר בתפקיד המצריך יחסי עבודה טובים לאור ממשקי עבודה מרובים בתוך העירייה לרבות עם נציגי האגפים הרלוונטיים ומחוץ לעירייה בדגש על ספקי חוץ, רתימת גורמים רבים בעירייה הנוטלים חלק בהליכי מכרז כך שדרוש מי שהינו בעל יכולת להוביל תהליכים מורכבים מקצה לקצה וביכולתו לפשא הליכים מורכבים, בעל ראייה מערכתית ויכולת לרדת לפרטים וזאת תוך לימוד עצמי ועמידה בלוחות זמנים קשיחים.

כמו כן, הבאתי בחשבון את העובדה כי נותן השירותים יעבוד מול גורמים רבים בעירייה, ויחשף לשיקוליהם, צרכיהם ומסמכיהם וילווה אותם בשלבי הפרויקט. לעובדה זו משמעות כבירה, שכן הפועל היוצא שלה הוא שנדרשים יחסי אמון מיוחדים בין נותן השירותים לעירייה, מעבר לידע והמומחיות הנדרשים.

לאור האמור, ובשים לב לנתונים שנמסרו אודות פרטי ההתקשרות ומאפייניה, לנוכח ייחודיות השירותים הנדרשים במסגרת התקשרות זו, ולאור אופיים וטיבם, אני סבורה, כי מדובר בהתקשרות לביצוע עבודה מקצועית, המצריכה היכרות וניסיון ספציפי עם התחום במסגרתו ניתנים השירותים, ואשר לאור טיבה ומהותה היא אינה עבודה מקצועית שגרתית, ומשכך תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987, חלה על ההתקשרות המבוקשת.

## דיון

1. גב' לידגי מציגה את הפניה ומציינת כי מדובר בבקשה לאישור התקשרות ממאגר יועצים שונים בתחום המחשוב אשר הוקם בשנת 2020. האגף פנה ה-ל- 5 חברות הרשומות במאגר, לקבלת הצעות למתן ייעוץ וליווי לכתיבת מכרזים בתחום שירותי מיקור חוץ ומוקדים טכנולוגיים.
2. התקבלו שלוש הצעות שנבדקו לפי אמות המידה שנקבעו בבקשה לקבלת הצעות. ניקוד האיכות והמחיר וכן הניקוד המשוקלל שקיבלו המציעים הנם כמפורט בפניה והוועדה מאשרת את ניקוד האיכות, ניקוד המחיר והניקוד המשוקלל שהומלצו בפניה ואשר ניתן בהתאם לאמות המידה שנקבעו בבקשה ונבדקו ע"י האגף.
3. הועדה דנה בבקשה לאחר שהיועץ המשפטי בחן ומצא, במעמד הוועדה, כי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), תשמ"ח – 1987 חלה על ההתקשרות, וזאת נוכח הסברי אגף טכנולוגיות בדבר יחסי האמון, הידע והמומחיות המיוחדים הנדרשים בשירותים שיכללו בין היתר ליווי וכתיבת מכרזים בתחום, תוך שימוש במתודולוגיות וטכנולוגיות עדכניות. היועץ נדרש לכתוב מכרז כולל תכנון מפורט ומלא, תוך כתיבת אפיונים טכניים ועסקיים בשיתוף עם מחלקת שירות לקוחות באגף טכנולוגיות ומערכות מידע ורתימת גורמים עירוניים רלוונטיים נוספים.
4. הועדה הביאה בחשבון את הסברי האגף, כי מדובר בתפקיד ייחודי הדורש יחסי אמון מיוחדים ומומחיות בתחום מתן ייעוץ וליווי כתיבת מכרזים בתחום שירותי מיקור חוץ ומוקדים טכנולוגיים, כחלק מהתהליכים העירוניים הנדרשים בתחום זה, וכן הביאה בחשבון כי מדובר במשרה הדורשת יחסי אמון מיוחדים, באופן שהתקשרות במכרז אינה הדרך המיטבית לבחירת נותן שירותי ייעוץ בתחום נשוא ההתקשרות.
5. הועדה מצאה, כי בנסיבות העניין מוצדק וסביר לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), וזאת לאור טיבה ומהותה של ההתקשרות, אשר דורשת ידע ומומחיות מיוחדים, לאור היותה לא שגרתית, לאור התוצרים המבוקשים מכוחה, וכן לאור היותה מצריכה יחסי

**פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 18/2025 מיום 30/07/2025**

אמון מיוחדים בשל ממשקי העבודה מול גורמי העירייה הרלבנטיים והנתונים שהזוכה ייחשף אליהם במסגרתה.

6. הועדה מאשרת התקשרות עם "זיו האפט ייעוץ וניהול בע"מ (דורון זמר)".

**החלטה**

מס' החלטה	שם היחידה	החלטה	שם הספק	תקופת התקשרות	סכום בש"ח (לא כולל מע"מ)
44/25	אגף טכנולוגיות ומ"מ	מאשרים התקשרות עבור ייעוץ וליווי כתיבת מכרזים בתחום שירותי מיקור חוץ ומוקדים טכנולוגיים - ממאגר יועצים בתחום המחשוב	זיו האפט ייעוץ וניהול בע"מ (דורון זמר)	2+2 כולן או חלקן	עד 500 שעות בתעריך שעתי של 285 ₪

וכמפורט לעיל.

**אבחונים פסיכודיאגנוסטיים לילדים ובדיקות מסוגלות הורית**

להלן פניית היחידה :

**1. פרטי היחידה**

שם החטיבה/מנהל	שם המחלקה/יחידה
מנהל השירותים החברתיים	תחום ילד נוער ומשפחה

**2. פרטי ההתקשרות המבוקשת**

נושא ההתקשרות		
אבחונים פסיכודיאגנוסטיים לילדים ובדיקות מסוגלות הורית (התקשרות עם ארבעה מכונים לאבחונים פסיכודיאגנוסטיים לילדים ועם שני מכונים לבדיקות מסוגלות הורית)		
תיאור מהות ההתקשרות		
<p align="center"><b>אבחונים פסיכודיאגנוסטיים</b></p> <p>האבחונים הללו נדרשים בתהליך קבלת החלטות לגבי טובתו ועתידו של ילד, וזאת על מנת להעריך את מבנה האישיות, עולמו הפנימי, יכולותיו הקוגניטיביות והלימודיות וצרכיו הרגשיים וההתפתחותיים. הממצאים מסייעים בבניית תכנית טיפולית עבור הילד בקהילה או במסגרת חוץ ביתית. אבחונים פסיכודיאגנוסטיים נעשים באמצעות מבחנים תקפים המקובלים ע"י הפרופסיה הפסיכולוגית בעולם וכוללים סוללת מבחני אינטליגנציה ומבחנים השלכתיים. השירותים כוללים ביצוע האבחונים לילד, עריכת סיכומים ומתן המלצות העולות מתוך תוצאות האבחון. מבלי להתחייב להיקף כזה או אחר, האגף מעריך כי בשנה ידרשו כ - 110 אבחונים פסיכודיאגנוסטיים.</p> <p align="center"><b>אבחוני מסוגלות הורית</b></p> <p>האבחונים הללו כוללים תהליך של הערכת ההורים, הילדים, והיחסים ביניהם, וזאת על מנת להמליץ בצמתים בהן נדרשות הכרעות משמעותיות באשר ליכולת ההורים לשמש כהורים לילדים הנתונים וכן במקרים מסוימים באשר למשמורת וזמני שהות. תהליך הערכת ההורים כולל בין היתר : אבחונים פסיכודיאגנוסטיים להורים, לילדים, וכן עריכת תצפית ובחינת האינטראקציה ביניהם. לעיתים, נדרשת גם הערכה פסיכיאטרית עבור מי מההורים. השירותים כוללים ביצוע האבחונים להורים עבור הורה יחיד או שני הורים, אבחון אינטראקציה בין ההורה/ים וילדו/יו, סיכום האבחון וגיבוש המלצות בדבר מסוגלות ההורים ביחד או לחוד ביחס לילד/ים שנבדקו. מבלי להתחייב להיקף כזה או אחר, האגף מעריך כי בשנה ידרשו כ - 7 בדיקות של מסוגלות הורית.</p>		
תקופת ההתקשרות	היקף כספי מוערך	סעיף תקציב
תקופה של שנתיים, כאשר לעירייה קיימת האופציה להאריך את ההתקשרות לתקופה של שלוש שנים נוספות, או חלק מהן בכל פעם (סה"כ 5 שנים)	500,000 ₪ לשנה לא כולל מע"מ.	01-843800-781-5 טיפול בילד בקהילה – מת"ס 01-842210-781-3 סיוע למשפחות במצוקה – דרום 01-842210-782-4 סיוע למשפחות במצוקה - מרכז צפון 01-842210-783-5 סיוע למשפחות במצוקה - מזרח 01-843900-784-5 בדיקות מסוגלות הורית 01-847400-781-9 אבחונים לחסרי מעמד
נימוק היחידה לקבלת פטור ממכרז		
המדובר בשירותים אשר מחויבים להתבצע על ידי פסיכולוג קליני בעל מומחיות מוכרת ע"י משרד הבריאות במבוגרים (מעל גיל 18) ובילדים (מתחת לגיל 18) בתחומים הבאים: אבחונים פסיכודיאגנוסטיים לילדים ובדיקות מסוגלות הורית הדורשים מומחיות מיוחדת ויחסי אמון מיוחדים. מדובר בתחומים רגישים הנוגעים		

לחיי משפחה וקבלת החלטות גורליות הנוגעות, בין היתר, לעתידם של ילדים בתוך משפחתם. האבחונים בוחנים את מצבם הרגשי, ההתפתחותי והקוגניטיבי של הילדים על מנת לגבש המלצות טיפוליות לגביהם, בין אם לטווח הקצר ובין אם לטווח הארוך. מנהל השירותים החברתיים מקיים דיונים שוטפים ותחת שמירת חיסיון המידע והגנת הפרטיות ושמירת כבוד האדם אל מול מכונים אלו, ומשום כך, מצופה כי נותן השירותים יהיה חייב לעמוד בסטנדרט גבוה של אתיקה ושמירת סודיות.

### 3. חוות דעת היועץ המשפטי

<input type="checkbox"/> נדרשת חו"ד היועץ המשפטי במעמד הועדה	<b>האם הבקשה לפטור לפי תקנה 3(8) אושרה על ידי היועץ המשפטי?</b>
<input type="checkbox"/> היועץ המשפטי אישר פטור ממכרז לפי תקנה 3(8), כמצורף בנספחים	

בחנתי את ההתקשרות המבוקשת, את תנאיה ואת הנתונים כפי שנמסרו לי על ידי מנהל השירותים החברתיים, לפיהם מדובר בהתקשרות למתן שירותי אבחונים פסיכודיאגנוסטיים לילדים ובדיקות מסוגלות הורית. אבחונים אלו נדרשים בתהליך קבלת החלטות לגבי טובתו ועתידו של הילד, וזאת על מנת להעריך את מבנה האישיות, עולמו הפנימי, יכולותיו הקוגניטיביות והלימודיות וצרכיו הרגשיים וההתפתחותיים. השירותים יכללו בין היתר – ביצוע האבחונים לילד באמצעות מבחנים תקפים המקובלים על ידי הפרופסיה הפסיכולוגית בעולם, עריכת סיכומים ומתן המלצות העולות מתוך תוצאות האבחון, תהליך של הערכת ההורים, הילדים ויחסים ביניהם, ביצוע האבחונים להורים עבור הורה יחיד או שני הורים, אבחון אינטראקציה בין ההורה/ים וילד/יו, סיכום האבחון וגיבוש המלצות בדבר מסוגלות ההורים ביחד או לחוד ביחס לילד/ים שנבדקו. בנוסף בחנתי את הסברי היחידה, לפיהם ההתקשרות מחייבת מומחיות וידע מיוחדים מאחר ומדובר בתחומים רגישים הנוגעים לחיי משפחה וקבלת החלטות גורליות הנוגעות, בין היתר, לעתידם של ילדים בתוך משפחתם, השירותים מחויבים להתבצע על ידי פסיכולוג קליני בעל מומחיות מוכרת ע"י משרד הבריאות במבוגרים (מעל גיל 18) ובילדים (מתחת לגיל 18) בתחומים הבאים: אבחונים פסיכודיאגנוסטיים לילדים ובדיקות מסוגלות הורית וגיבוש המלצות טיפוליות. הבאתי בחשבון את הסברי היחידה כי, מדובר בהתקשרות הדורשת יחסי אמון מיוחדים וזאת לאור המידע הרגיש אליו יהיה חשוף היועץ, בנוסף על היועץ לעמוד בסטנדרט גבוה של שמירה על סודיות וחסיון המידע, הגנת הפרטיות ואתיקה מקצועית. לאור האמור, בשים לב לנתונים שנמסרו אודות פרטי ההתקשרות ומאפייניה, אני סבור, כי מדובר בהתקשרות לביצוע עבודה מקצועית, המצריכה היכרות מעמיקה עם התחום במסגרתו ניתנים השירותים וניסיון ספציפי בו, כמו גם ידע, מומחיות ויחסי אמון מיוחדים, אשר לאור טיבה ומהותה היא אינה עבודה מקצועית שגרתית, ומשכך תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), תשמ"ח-1987, חלה על ההתקשרות המבוקשת.

### 4. תנאי סף

מסמכי הבקשה לקבלת הצעות יכללו שני פרקים:  
**פרק א' - אבחונים פסיכודיאגנוסטיים לילדים;**  
**פרק ב' - אבחוני מסוגלות הורית;**

#### 4.1. תנאי סף לפרק א' - אבחונים פסיכודיאגנוסטיים לילדים

על המציע לעמוד בכל התנאים המפורטים להלן, במצטבר, במועד הגשת ההצעות:

- א. למציע ניסיון במתן שירותים בתחום אבחונים פסיכודיאגנוסטיים לילדים, בהיקף של לפחות 10 אבחונים בשנה, בממוצע, במהלך שלוש השנים האחרונות שקדמו למועד האחרון להגשת הצעות.
- ב. המציע מעסיק 2 עובדים, לפחות, ביחסי עובד מעסיק, בעלי רישיון לעסוק בפסיכולוגיה, הרשומים בפנקס הפסיכולוגים כבעלי תואר מומחה לפי תקנה 27 לתקנות הפסיכולוגים (אישור תואר מומחה

## פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 18 /2025 מיום 30/07/2025

ובחינות), התשל"ט – 1979, כאשר לפחות אחד מהם הינו בעל ניסיון של 10 שנים כפסיכולוג מומחה בתחום פסיכולוגיה קלינית .

### 4.2. תנאי סף לפרק ב' - אבחוני מסוגלות הורית

על המציע לעמוד בכל התנאים המפורטים להלן, במצטבר, במועד הגשת הצעות:

א. למציע ניסיון במתן שירותים בתחום אבחוני מסוגלות הורית (ובכללם אבחונים פסיכודיאגנוסטיים לילדים), בהיקף של לפחות 6 אבחונים בשנה, בממוצע, במהלך חמש השנים האחרונות שקדמו למועד האחרון להגשת הצעות.

ב. המציע מעסיק 2 עובדים, לפחות, ביחסי עובד מעסיק, בעלי רישיון לעסוק בפסיכולוגיה, הרשומים בפנקס הפסיכולוגים כבעלי תואר מומחה לפי תקנה 27 לתקנות הפסיכולוגים (אישור תואר מומחה ובחינות), התשל"ט – 1979, כאשר לפחות אחד מהם הינו בעל ניסיון של 10 שנים כפסיכולוג מומחה בתחום פסיכולוגיה קלינית.

ג. המציע מעסיק ביחסי עובד מעסיק ו/או באמצעות משתתף חופשי (פרילאנס), פסיכיאטר אחד לפחות, בעל רישיון לעיסוק ברפואה.

5. ניתן יהא להגיש הצעה עבור תחום אחד או שני תחומים יחד. ככל שיהיו מציעים אשר יהיו מעוניינים להגיש הצעתם עבור שני התחומים, הם יידרשו לעמוד הן בתנאי סף הקבועים בסעיף 4.1 לעיל והן בתנאי סף הקבועים בסעיף 4.2 לעיל. אמות המידה בטבלה להלן תנוקדנה בהתאם לתחום / תחומים אליו / אליהם יגיש המציע את הצעתו, בשינויים המחויבים כמפורט להלן.

6. העירייה תכריז על עד ארבעה זוכים בתחום אבחונים פסיכודיאגנוסטיים לילדים ועד שני זוכים בתחום אבחוני מסוגלות הורית.

### 7. אמות מידה לבחירת ההצעה הזוכה

#### 7.1. משקל ציון האיכות

7.1.1. ציון האיכות יהווה 40% מהציון הכולל ;

7.1.2. ציון האיכות הכולל יתקבל כסכום הנקודות שתקבל ההצעה ברכיבים המפורטים בטבלה להלן.

7.1.3. ההצעות אשר תוגשנה עבור שני התחומים ו/או עבור תחום אחד בלבד יבחנו וינקדו בהתאם לאמות

המידה המפורטות להלן, בשינויים המחויבים :

מס"ד	אמת המידה	אופן ניקוד אמת המידה	משקל
א.	פרק א'	<b>מספר אבחונים פסיכודיאגנוסטיים לילדים</b> מספר אבחונים בשנה, בממוצע, במהלך שלוש השנים האחרונות מעבר למינימום הנדרש בתנאי הסף הקבוע בסעיף 4.1.א. לעיל.	20%
		20-11 אבחונים, בממוצע בשנה - 10 נקודות 21 ומעלה אבחונים, בממוצע בשנה - 20 נקודות יובהר, כי באמת מידה זו יש להציג ניסיון רק עבור התחום שאליו המציע מבקש להגיש הצעתו. במידה והמציע מגיש הצעתו לשני התחומים- יש להציג את הניסיון בשני התחומים. <b>הציון המקסימאלי שניתן לקבל על פי אמת מידה זו הינו 20 נקודות.</b>	

**פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 18 / 2025 מיום 30/07/2025**

משקל	אופן ניקוד אמת המידה	אמת המידה	מס"ד
	<p>7-8 אבחונים, בממוצע, בשנה  <b>10 נקודות</b></p> <p>9 אבחונים ומעלה, בממוצע,  <b>20 נקודות</b></p> <p>יובהר, כי באמת מידה זו יש להציג ניסיון רק עבור התחום שאליו המציע מבקש להגיש הצעתו. במידה והמציע מגיש הצעתו לשני התחומים- יש להציג את הניסיון בשני התחומים.</p> <p><b>הציון המקסימאלי שניתן לקבל על פי אמת מידה זו הינו 20 נקודות.</b></p>	<p><b>מספר אבחוני מסוגלות הורים</b></p> <p>מספר אבחונים בשנה, בממוצע, במהלך חמש השנים האחרונות מעבר למינימום הנדרש בתנאי הסף הקבוע בסעיף 4.2.א. לעיל .</p>	<p>פרק ב'</p>
25%	<p>3-4 עובדים - <b>15 נקודות</b></p> <p>5 עובדים ומעלה - <b>25 נקודות</b></p> <p><b>הציון המקסימאלי שניתן לקבל על פי אמת מידה זו הינו 25 נקודות.</b></p>	<p><b>מספר פסיכולוגים ו/או מתמחים המועסקים על ידי המציע</b></p> <p>מספר עובדים המועסקים ע"י המציע ביחסי עובד מעסיק והרשומים בפנקס הפסיכולוגים כפסיכולוגים קליניים או מתמחים בפסיכולוגיה קלינית.</p>	<p>ב.                      (עבור שני הפרקים)</p>
25%	<p>עבודה מול 2-3 גופים  <b>ציבוריים -15 נקודות</b></p> <p>עבודה מול 4 גופים  <b>ציבוריים- 25 נקודות</b></p> <p>יובהר, כי באמת מידה זו יש להציג ניסיון רק עבור התחום שאליו המציע מבקש להגיש הצעתו. במידה והמציע מגיש הצעתו לשני התחומים- יש להציג את הניסיון בשני התחומים.</p> <p><b>הציון המקסימאלי שניתן לקבל על פי אמת מידה זו הינו 25 נקודות.</b></p>	<p>ניסיון המציע בעבודה מול גופים ציבוריים כגון רשויות מקומיות ו/או משרדי ממשלה בנושאים של אבחונים פסיכודיאגנוסטיים או מסוגלות הורית (בהתאמה לפי העניין) במהלך שלוש השנים האחרונות.</p>	<p>ג.                      (עבור שני הפרקים)</p>
30%	<p>בראיון ייבדקו, בין היתר קריטריונים כגון: זמינות, עמידה בלוחות זמנים, ניסיון בהופעות ומתן עדות וחוות דעת לבתי המשפט, דיונים מקצועיים בצוות טרם מתן המלצות באבחונים מיוחדים וכיוצ"ב.</p> <p>יובהר, כי הקריטריונים הנזכרים לעיל, ייבחנו על פי התחום שאליו המציע מבקש להגיש הצעתו. במידה והמציע מגיש הצעתו לשני התחומים</p>	<p>ראיון עם המציע</p> <p>בראיון ישתתפו המנהלים מטעם המציע המיועדים לספק את השירותים</p>	<p>ד.                      (עבור שני הפרקים)</p>

**פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 18 /2025 מיום 30/07/2025**

מס"ד	אמת המידה	אופן ניקוד אמת המידה	משקל
		יתקיים הריאיון פעם אחת ובמסגרתו הקריטריונים הנ"ל בנפרד עבור כל אחד משני התחומים בהתאמה ולפי העניין.	
	<b>סה"כ</b>		<b>100%</b>

ניקוד האיכות לאמות המידה הקבועות בסעיפים 7.1.3 א, 7.1.3 ג. ו- 7.1.3 ד. יינתן בנפרד ובשים לב לתחום/ים ל/להם הגיש המציע את הצעתו כמפורט באמת מידה זו.

ניקוד האיכות על פי אמת המידה הקבועה בסעיף 7.1.3 ב. יינתן עבור שני התחומים יחדיו ללא קשר לתחום/ים ל/להם הגיש המציע את הצעתו.

## 7.2. ציון המחיר

7.2.1. ציון המחיר יהווה 60% מהציון הכולל.

7.2.2. למסמכי הבקשה יצורפו שתי הצעות מחיר נפרדות עבור כל אחד משני הפרקים:

### 7.2.2.1. פרק א' - אבחונים פסיכודיאגנוסטיים לילדים

המציע יידרש להציע מחיר לביצוע אבחון פסיכודיאגנוסטי אחד לילדים. מחיר המקסימום לביצוע אבחון יעמוד על סך של 3,450 ₪, לא כולל מע"מ.

### 7.2.2.2. פרק ב' - אבחוני מסוגלות הורית

המציע יידרש להציע מחיר עבור פריטים שונים הנכללים במסגרת אבחוני מסוגלות הורית כגון אבחון פסיכודיאגנוסטי להורה, אבחון פסיכודיאגנוסטי לילד, אבחון אינטראקציה להורה וילד ואבחנה פסיכיאטרית להורה וזאת לצד טבלת שקלול מפורטת. בטופס הצעת המחיר, יובהר כי העירייה לא תשלם מעבר לסכומים הקבועים בהוראות התע"ס (סעיף 3.16) ובהתאם לתעריפים המתעדכנים מעת לעת.

## 8. נושאים לאישור הועדה

- 8.1. אישור הועדה כי מוצדק וסביר בנסיבות העניין לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז על פי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987 (להלן: "תקנות העיריות (מכרזים)"), וכי לא נדרשת הקמת מאגר ייעודי בתחום ההתקשרות המבוקשת, וזאת, בין היתר, בהתחשב בתדירות ההתקשרויות ואופיין.
- 8.2. אישור תנאי הסף ואמות המידה עבור ההתקשרות לעיל.

## דיון

1. גב' לידגי מצייגה את הפניה.
2. הועדה בחנה את הבקשה לביצוע ההתקשרות המבוקשת, ואת האפשרות לערוך את ההתקשרות בדרך של מכרז, על מנת להחליט האם מוצדק וסביר בנסיבות העניין לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז על פי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987 (להלן: "תקנות העיריות (מכרזים)").
3. הועדה דנה בבקשה לאחר שהיועץ המשפטי בחן ומצא, כי ההתקשרות המבוקשת היא כזו הדורשת ידע ומומחיות מיוחדת וכן יחסי אימון מיוחדים, בהתאם להוראות תקנה 3(8) לתקנות וכי היא חלה על ההתקשרות, וזאת לאחר שבחן את הסברי היחידה, לפיהם מדובר בהתקשרות לביצוע תפקיד ייחודי, בהתקשרות למתן אבחונים פסיכודיאגנוסטיים לילדים ובדיקות מסוגלות הורית, עבור מנהל השירותים החברתיים. השירותים יכללו בין היתר – ביצוע האבחונים לילד באמצעות מבחנים תקפים המקובלים על ידי הפרופסיה הפסיכולוגית בעולם, עריכת סיכומים ומתן המלצות העולות מתוך תוצאות האבחון, תהליך של הערכת ההורים, הילדים ויחסים ביניהם, ביצוע האבחונים להורים עבור הורה יחיד או שני הורים, אבחון אינטראקציה בין ההורה/ים וילד/יו, סיכום האבחון וגיבוש המלצות בדבר מסוגלות ההורים ביחד או לחוד ביחס לילד/ים שנבדק/ו.
4. הועדה בחנה את הסברי היחידה, לפיהם השירותים המבוקשים מחייבים ידע ומומחיות מיוחדת וכן יחסי אימון מיוחדים במתן אבחונים פסיכודיאגנוסטיים לילדים ובדיקות מסוגלות הורית, עבור מנהל השירותים החברתיים. מדובר בשירותים אשר מחויבים להתבצע על ידי פסיכולוג קליני בעל מומחיות מוכרת ע"י משרד הבריאות במבוגרים (מעל גיל 18) ובילדים (מתחת לגיל 18) בתחומים הבאים: אבחונים פסיכודיאגנוסטיים

## פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 18 / 2025 מיום 30/07/2025

לילדים ובדיקות מסוגלות הורית. מדובר בתחומים רגישים הנוגעים לחיי משפחה וקבלת החלטות גורליות הנוגעות, בין היתר, לעתידם של ילדים בתוך משפחתם. האבחונים בוחנים את מצבם הרגשי, ההתפתחותי והקוגניטיבי של הילדים על מנת לגבש המלצות טיפוליות לגביהם, בין אם לטווח הקצר ובין אם לטווח הארוך. מנהל השירותים החברתיים מקיים דיונים שוטפים ותחת שמירת חיסיון המידע והגנת הפרטיות ושמירת כבוד האדם אל מול מכונים אלו, ומשום כך, מצופה כי נותן השירותים יהיה חייב לעמוד בסטנדרט גבוה של אתיקה ושמירת סודיות.

5. הועדה בחנה את תנאי הסף שהוצעו בהתאם להיקף ההתקשרות המבוקשת ומאפייניה, וכן את אמות המידה שהוצעו ומשקלן, לפיהן תקבע ההצעה הזוכה.

### החלטה

לאור הנתונים שהוצגו בבקשה, ההסברים שניתנו על ידי היחידה וחוות הדעת המשפטית שהוצגה בפניה:

1. הועדה מצאה, כי בנסיבות העניין מוצדק וסביר לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), וזאת לאור טיבה ומהותה של ההתקשרות, אשר דורשת יחסי אמון מיוחדים ומומחיות מיוחדת וכי לא נדרשת הקמת מאגר ייעודי בתחום ההתקשרות המבוקשת, וזאת, בין היתר, בהתחשב בתדירות ההתקשרויות ואופיין.
2. הועדה מאשרת את תנאי הסף ואמות המידה לבחירת הזוכה – ציון האיכות יהווה 40% וציון המחיר יהווה 60% מהציון הכולל.

וכמפורט לעיל.

**החלטה מספר 46/25**

**קבלת הצעה עבור קבוצת פיתוח ARCPRO**

להלן פניית היחידה:

ביום 9.6.2025 אגף טכנולוגיות ומערכות מידע יצא בבקשה לקבלת הצעות (70% איכות, 30% מחיר) ל-12 חברות ממאגר נותני שירותים בתחום המחשוב עבור קבוצת פיתוח ARCPRO הכוללת: מנהל פרויקט/מנתח מערכות, מפתח בכיר, בודק QA, מפתח GIS, ראש צוות פיתוח. המועד האחרון להגשת הצעות נקבע ליום 3.7.2025.

לאחר פתיחת המעטפות נמצא כי הוגשה הצעה אחת. להלן ממצאי הבדיקה מול החברות אליהן התבצעה הפניה ולא הגישו הצעה:

1. חב' קפאו – הוגשה הצעה.
2. חב' מרטנס הופמן – אישרו שהבקשה התקבלה אך טרם עדכנו מה הסיבה שלא הגישו הצעה.
3. חב' יעל תוכנה – לא קיבלו את הבקשה שכן הנציגה שנרשמה למאגר כבר לא עובדת בחברה.
4. חב' דלוייט – לא היה רלוונטי עבורם ולכן לא הגישו הצעה.
5. חב' וואן (וואן שילוב מערכות + וואן טכנולוגיות תוכנה) – לא רלוונטי עבורם ולכן לא הוגשה הצעה.
6. חב' נס איי טי - לא רלוונטי עבורם ולכן לא הגישו הצעה (לא מחזיקים צוות כזה).
7. חב' אלעד מערכות תוכנה - לא קיבלו את הבקשה שכן הנציג שנרשם למאגר כבר לא עובד בחברה.
8. חב' אס קיו לינק – שאלו שאלות. בחרו שלא להגיש שכן אין להם יכולת לעמוד בדרישות.
9. חב' תים נטקום – טרם עדכנו מדוע לא הגישו.
10. חב' טלדור - לא קיבלו את הבקשה שכן הנציגה שנרשמה למאגר כבר לא עובדת בחברה.
11. חב' מטריקס – לא רלוונטי עבורם ולכן לא הגישו הצעה.
12. חב' אגינס הנדסה וניהול – לא ידוע אם קיבלו את הבקשה. אין מענה במספר הרשום במאגר (לא נייד ולא משרד).

יצוין, כי אגף טכנולוגיות ומערכות מידע פנה ל-12 חברות גדולות על מנת להגדיל את התחרות. לא בוצעה פניה חוזרת לחברות נוספות בשל היקף החברות הגדול אליהן התבצעה הפניה הראשונית.

**להלן שקלול ניקוד איכות (70%) + מחיר (30%):**

##	שם החברה	שם מועמד	תפקיד	סה"כ משוקלל איכות	מחיר מקסימום בש"ח	אחוז הנחה מוצע	סה"כ מחיר בש"ח	ציון משוקלל
1	קפאו	א.ג.	מנהל פרויקטים/ מנתח מערכות	1	250	0.00	250	75.7
2			מפתח בכיר	5	270	0.00	270	<u>84.5</u>
3			בודק / QA	0.5	160	0.00	160	48.35
4			מפתחת GIS	1	270	0.00	270	81.7
5		ט.ק.	ר"צ פיתוח	5	310	0.05	294.50	<u>91.85</u>
			ארכיטקט		310	0.05	לא הוגש. לא רלוונטי	

לאחר בדיקת האיכות והמחיר נמצא כי מתוך חמשת המועמדים שהוגשו ע"י חברת קפאו רק שני מועמדים נמצאו מתאימים ואותם מבקש האגף להעסיק בתפקידים: מפתח בכיר – א.ג, וראש צוות פיתוח ט.ק.

תנאי התשלום: תשלום שעתי בהתאם לביצוע בפועל ועד 4,000 שעות לשנה עבור 2 המשורות.

לאור האמור לעיל, מבקש האגף להתקשר עם חברת קפאו להעסקת מפתח בכיר וראש צוות פיתוח.

### **להלן חוות הדעת של היועץ המשפטי:**

בחנתי את פרטי ההתקשרות המבוקשת ואת תנאיה כפי שנמסרו ע"י אגף טכנולוגיות, לפיהם מדובר בהתקשרות למתן שירותי קבוצת פיתוח ARCPRO, לאגף טכנולוגיות, כאשר הצוות מורכב ממנתח מערכות שיהיה גם מנהל הפרויקט, ראש צוות פיתוח, שני מפתחים, ארכיטקט ובודק.

עסקינן בשירותים שיכללו בין היתר כתיבת מסמכי אפיון מפורטים - פונקציונאלי וטכני בשפה העברית, יצירת אינטגרציה מהמידע כולו תוך הבנת הפרטים לעומקם וראיית התמונה הכוללת, פיתוח ב-ARCPRO, ליווי צוותי הפיתוח העירוניים שישולבו בפרויקט, בדיקות-QA לאורך כל מחזור חיי הפרויקט, ניהול הקשר עם מנהל הפרויקט וארכיטקט עירוני ומתן פתרונות בהתאם לצרכי הלקוח הייחודיים, כולל ליווי של בדיקות לקוח, תיעוד, העברת ידע ואבחון וטיפול בתקלות ואפיון שיפורים במערכת.

כמו כן, בחנתי את הסברי היחידה, לפיהם השירותים הנדרשים הם תולדה של מומחיות מקצועית ומיוחדת בתוכנת ה-GIS. המומחים בתחום הם אנשי מקצוע בעלי כישורים ייחודיים המשלבים ידע טכני, אנליטי ומרחבי, שכן טכנולוגיה זו דורשת הבנה מעמיקה של נתונים גיאוגרפיים, כלים דיגיטליים ויכולת לפתור בעיות מורכבות בתחומים כמו תכנון עירוני, ניהול משאבים, ניתוח סביבתי ועוד. לפיכך, דרושים אנשי צוות המסוגלים "לחשוב במרחב" כלומר יודעים לזהות דפוסים ותהליכים בנתונים גיאוגרפיים וכיצד הם משפיעים בעולם האמיתי וההשלכות שלהם על העירייה וצרכיה כגון בעולמות התכנון, התשתיות וכו'. כמו כן יש צורך במי שהוא בעל ניסיון בעיבוד 3D מבוסס 64 סיביות, תמונות לוויין, ויזואליזציה של ניתוח ויצירת מפות וכו' וכן בעלי יכולות של עבודה עם פלטפורמות משולבות לשיתוף נתונים ופרסום תוצרים כנהוג בעיריות. דהיינו, אין די באנשי טכנולוגיות גרידא אלא נדרשים גם אנשי צוות בעלי ידע וניסיון בקרטוגרפיה, גיאוגרפיה, סטטיסטיקה וכו'.

כמו כן, הבאתי בחשבון את העובדה כי נותני השירותים יעבדו מול גורמים רבים בעירייה, וייחשפו לשיקוליהם, צרכיהם ומסמכיהם וילוו אותם בשלבי הפרויקט. לעובדה זו משמעות כבירה, שכן הפועל היוצא שלה הוא שנדרשים יחסי אמון מיוחדים בין נותני השירותים לעירייה, מעבר לידע והמומחיות הנדרשים.

לאור האמור, ובשים לב לנתונים שנמסרו אודות פרטי ההתקשרות ומאפייניה, לנוכח ייחודיות השירותים הנדרשים במסגרת התקשרות זו, ולאור אופיים וטיבם, אני סבורה, כי מדובר בהתקשרות לביצוע עבודה מקצועית, המצריכה היכרות וניסיון ספציפי עם התחום במסגרתו ניתנים השירותים, ואשר לאור טיבה ומהותה היא אינה עבודה מקצועית שגרתית, ומשכך תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987, חלה על ההתקשרות המבוקשת.

### **דיון**

1. גב' לידגי מצגייה את הפניה ומציינת כי מדובר בבקשה לאישור התקשרות ממאגר יועצים שונים בתחום המחשוב אשר הוקם בשנת 2020. האגף פנה ל-12 חברות הרשומים במאגר, לקבלת נותני שירותים בתחום המחשוב עבור קבוצת פיתוח ARCPRO הכוללת: מנהל פרויקט/מנתח מערכות, מפתח בכיר, בודק QA,

## פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 18 / 2025 מיום 30/07/2025

מפתח GIS וראש צוות פיתוח. לאור הדחיפות, מובא לאישור הוועדה התקשרות לאיוש שתי משרות מתוך חמש המשרות הכלולות בהליך.

2. נתקבלה הצעה אחת שנבדקה לפי אמות המידה שנקבעו בבקשה לקבלת הצעות. ניקוד האיכות והמחיר וכן הניקוד המשוקלל שקיבלה המציעה הינה כמפורט בפניה והוועדה מאשרת את ניקוד האיכות, ניקוד המחיר והניקוד המשוקלל שהומלצו בפניה ואשר ניתן בהתאם לאמות המידה שנקבעו בבקשה ונבדקו ע"י האגף.

3. הועדה דנה בבקשה לאחר שהיועץ המשפטי בחן ומצא, במעמד הוועדה, כי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), תשמ"ח – 1987 חלה על ההתקשרות, וזאת נוכח הסברי אגף טכנולוגית בדבר יחסי האמון, הידע והמומחיות המיוחדים הנדרשים למתן שירותי קבוצת פיתוח ARCPRO, לאגף טכנולוגיות, כאשר הצוות מורכב ממנתח מערכות שיהיה גם מנהל הפרויקט, ראש צוות פיתוח, שני מפתחים, ארכיטקט ובודק.

השירותים יכללו בין היתר כתיבת מסמכי אפיון מפורטים - פונקציונאלי וטכני בשפה העברית, יצירת אינטגרציה מהמידע כולו תוך הבנת הפרטים לעומקם וראיית התמונה הכוללת, פיתוח ב-ARCPRO, ליווי צוותי הפיתוח העירוניים שישולבו בפרויקט, בדיקות-QA לאורך כל מחזור חיי הפרויקט, ניהול הקשר עם מנהל הפרויקט וארכיטקט עירוני ומתן פתרונות בהתאם לצרכי הלקוח הייחודיים, כולל ליווי של בדיקות לקוח, תיעוד, העברת ידע ואבחון וטיפול בתקלות ואפיון שיפורים במערכת.

4. הועדה הביאה בחשבון את הסברי האגף, כי מדובר בתפקיד ייחודי הדורש יחסי אמון מיוחדים ומומחיות בתחום מתן נותני שירותים בתחום המחשוב עבור קבוצת פיתוח ARCPRO הכוללת: מנהל פרויקט/מנתח מערכות, מפתח בכיר, בודק QA, מפתח GIS וראש צוות פיתוח, כחלק מהתהליכים העירוניים הנדרשים בתחום זה, וכן הביאה בחשבון כי מדובר במשרה הדורשת יחסי אמון מיוחדים, באופן שהתקשרות במכרז אינה הדרך המיטבית לבחירת נותן שירותי ייעוץ בתחום נשוא ההתקשרות.

5. הועדה מצאה, כי בנסיבות העניין מוצדק וסביר לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), וזאת לאור טיבה ומהותה של ההתקשרות, אשר דורשת ידע ומומחיות מיוחדים, לאור היותה לא שגרתית, לאור התוצרים המבוקשים מכוחה, וכן לאור היותה מצריכה יחסי אמון מיוחדים בשל ממשקי העבודה מול גורמי העירייה הרלבנטיים והנתונים שהזוכה ייחשף אליהם במסגרתה.

6. הועדה מאשרת התקשרות עם "קפאו" מפתח בכיר – א.ג., וראש צוות פיתוח ט.ק. ממועד החלטת הוועדה.

### החלטה

מס' החלטה	שם היחידה	החלטה	שם הספק	תקופת התקשרות	סכום בש"ח (לא כולל מע"מ)
46/25	אגף טכנולוגיות ומ"מ	מאשרים התקשרות עבור מפתח בכיר – א.ג., וראש צוות פיתוח ט.ק.	קפאו	שנה ממועד החלטת הוועדה	תשלום שעתי בהתאם לביצוע בפועל ועד 4,000 שעות עבור 2 המשרות

וכמפורט לעיל.

  
מנכ"ל לייבה,  
מנכ"ל העירייה  
28.8.2025  
תאריך

  
משה גילצר,  
גזבר העירייה  
28.8.2025  
תאריך

  
שאלות וינה-בנימיני, עו"ד  
משה ליועמ"ש (אזרחי)  
עו"ד עוזי סלמן,  
היועמ"ש לעירייה  
28.8.2025  
תאריך

  
רוני לידגי  
מנהלת תחום במירה מכרזים  
והתקשרויות  
26/08/2025  
תאריך